

бюллетень

bulletin

Человеческая Безопасность и Стрелковое Оружие

Этот выпуск бюллетеня сфокусирован на Средней Азии, как на регионе большой потенциальной нестабильности. В статье предложены два взгляда на разрешение проблемы: разоружение Афганистана и улучшение охранных структур Кыргызстана.

Присылайте нам ваши отзывы и новую информацию по проблеме, и мы с радостью опубликуем их на нашем сайте, как приложение к этому выпуску.

Средняя Азия: Оружие, Политика и Власть.

Несколько факторов, свойственных для всего региона Средней Азии, влияют на распространение оружия и на обращение с ним.

Первым фактором являются насильственно установленные границы. За исключением Афганистана, страны Средней Азии находились в составе Советского Союза и приобрели независимость только в 1991 году. В основном, в сталинское время границы определялись по экономическим причинам, без учёта политических и исторических корней. В связи распадом Советского Союза напряжение из-за раздела границ крайне возросло.

Вторым фактором, имеющим немаловажное значение, является политическая культура и правопорядок. Правительства регионов постоянно используют своё скрытое влияние на решения политических вопросов и не придают значения соблюдению прав человека. Несмотря на эти систематические нарушения, страны СА присоединились к "международной борьбе с терроризмом".

Кыргызстан и Узбекистан продолжают получать существенную военную помощь США, хоть и не

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ ...

Средняя Азия: Оружие, Политика, Власть. Авторы Алан Говард и Эмиль Джураев *стр.1-5*

Мнение. Полицейская реформа в Кыргызстане. Общественный Фонд за Международную Толерантность. *стр.5-6*

Мнение. Афганистан: Новые Подходы к Регулировке Обращения Оружия. Автор Робин Эдвард Поултон. *стр.7-8*
Из первых уст. Как Война с Террором Повлияла на Торговлю Оружием в Средней Азии? *стр.8-9*

Краткий Обзор Новостей. *стр.9-10*
Снимаем Шляпу перед Бразильским Процессом Разоружения. *стр.10*

раз подвергались жестокой критике со стороны Государственного Департамента США за нарушения в области прав человека. Например, в 2004 году Государственный Департамент США сократил помощь Узбекистану в связи с ухудшением ситуации в этой сфере.

Соседний Афганистан - третий немаловажный фактор. Затянувшиеся войны и производство героина усилило приток оружия в регион. Транспортировка оружия наиболее распространена на малоукреплённой границе Туркменистана с Таджикистаном.

Вооружённые столкновения на Таджикско-Афганской границе между силами пограничников и вооружённых наркоторговцев случаются чуть ли не еженедельно.

Удивительно, но часто считается, что больший приток оружия в Афганистан осуществляется со стороны Пакистана.

Среди других немаловажных факторов следует отметить религиозную нетерпимость и правительственные репрессивные меры. Политический Ислам рассматривается как угроза действующей власти (все страны Средней Азии за исключением Таджикистана сохраняют тех же

руководителей, что и до независимости 1991 года).¹

"В Таджикистане оружие - это сила"

Абдуллолик Абдулложонов, проигравший на выборах 1994 года кандидат в Президенты Таджикистана.

Ограничения против исламистов были одной из главных причин гражданской войны в Таджикистане в 1992-1997 гг. В Узбекистане нападки на исламистов со стороны правительства привели за последние пять лет к увеличению числа военных формирований.

Ферганская долина, находящаяся между Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном, сама по себе является очагом опасности. По причине слабых и неохраняемых границ, Фергана является центром наркобизнеса, торговли оружием и этнических конфликтов. Растущее население, безработица и нехватка природных ресурсов, особенно воды, наряду с наличием оружия добавляют нестабильности в регионе.

ГОРЯЧАЯ ТОЧКА РЕГИОНА

В течение гражданской войны 1992-97 гг. в **Таджикистане**, повстанцы вооружались за счёт поступления оружия через границу с Афганистаном.² Правительственные силы снабжались оружием Узбекистаном и Россией, которая по-прежнему имеет многотысячный военный контингент, несмотря на продолжающийся процесс вывода российских войск. Самым популярным оружием с обеих воюющих сторон был автомат Калашникова моделей АК-47 и АК-74 российского производства, наряду с пистолетом Макарова, пулемётами и ракетными установками.³ По

самым минимальным подсчётам во время войны погибли 600 тысяч человек, ещё 500 тысяч были вынуждены покинуть места постоянного поселения, вытеснив 20 тысяч жителей в Узбекистан и 75 тысяч в опустошённый войной Афганистан.⁴

В 1996 году Таджикское правительство издало новый закон об оружии, с последующим изменением законодательства в 2000 году. Большинство разрешений на хранение оружия стали выдаваться на охотничье и спортивное оружие, добровольное и насильственное изъятие оружия снизило количество оружия, хранящегося частным образом. Новое законодательство гарантирует процедуры лицензирования, требования безопасности хранения и ограничения на ввоз и вывоз.⁵ На данный момент в стране зарегистрировано около 10 тысяч единиц оружия, однако пока невозможно назвать точное количество нелегально хранимого оружия, приблизительный минимум которого составляет около 20 тысяч.⁶

Наркоторговцы, как правило, располагают значительным количеством оружия, как для защиты, так и для нападения, и перехват наркотиков становится часто и перехватом нелегальных партий оружия.⁷ Оружейные склады, оставленные ещё со времен гражданской войны, часто становятся находкой для Таджикских внутренних сил. В настоящее время Россия оказывает техническую и финансовую помощь Таджикским пограничникам. Однако с полным выводом российских войск к 2005 году возрастёт опасность увеличения контрабанды оружия и наркотиков через границы.

За пределами главных городов Душанбе и Худжанд, особенно в горных районах Гарм и Бадахшон, до сих пор не рекомендуется перемещаться без охраны. Статистические данные по преступлениям с использованием оружия труднодоступны и ненадёжны.

В **Узбекистане** нетерпимость правительства к Исламистам привела к укреплению поддержки Исламского Движения Узбекистана (ИДУ), одной из наиболее активных и вооружённых

¹ Личная корреспонденция с Саидом Фазлулой Вахади, директором Афганского Координационного Бюро Неправительственных Организаций, 3 Октября 2004г.

² В беседе с журналистами в мае 2002, Джурабек Аминов (заместитель руководителя КГБ Таджикистана) сказал, что 10-15 процентов оружия для повстанцев поступили из Афганистана. После мирного соглашения 1997 года бесследно исчезли 182 тонны оружия, пронесённого в страну борцами, пришедшими из Афганистана. Центр Гуманитарного Диалога (2003), *Центрально-Азиатские Исламские движения оппозиции*, Исследование случаев гуманитарной деятельности и военных групп, Выпуск 1, Номер 1, p.15

³ "Международная Тревога" (2004), Контроль за огнестрельным оружием в Средней Азии, Евразийская

Серия, Номер 4, стр 17-18, доступно на www.international-alert.org/pdf/pubsec/MISAC_eurasia_4.pdf

⁴ Боби Пирседи (2002), *Проблема Стрелкового Оружия В Средней Азии: Особенности и Применение*, UNIDIR, стр. 41

⁵ Правительство Таджикистана (2003), *Отчёт о Выполнении Программы Действи Организации Объединённых Наций по Легкому и Стрелковому Оружью*, доступно на <http://disarmament2.un.org/cab/salw-nationalreports.html>

⁶ "Международная Тревога" (2004), op cit, стр.18

⁷ См. там же

групп региона. ИДУ стояла за двумя главными вторжениями: вторжение 1999 года и 2000 года в южную часть Баткенской области Кыргызстана со стороны горных районов Таджикистана, и за неоднократными попытками проникнуть в Узбекистан. Эти вооруженные бои между Кыргызской армией и бойцами ИДУ сопровождались захватом заложников и привели к десяткам жертв с обеих сторон. В 1999 году члены ИДУ организовали ряд взрывов в главных правительственных точках Ташкента, якобы направленных на Президента Каримова. Летом 2004 года самодельные взрывные устройства прогремели в разных местах Ташкента: на базаре, возле Американского Посольства и других правительственных точек.

Данные о владении оружием и неполитических вооруженных преступлениях трудно получить из-за нехватки достоверной информации. В зонах Намаган, Андижан и Фергана, считающихся очагом сильной исламской солидарности, угнетённое население подвергается многочисленным произвольным тайным арестам и насильственным исчезновениям.

Казахстан является единственным производителем оружия в регионе, используя стандарты маркировки до 1990 года, контролируя сбыт и регистрируя владельцев оружия. Правительство Казахстана учредило Комитет Оборонной Промышленности, подчиняющийся Министерству Промышленности, который контролирует производство и экспорт оружия. Вопросы компетентности Комитета возникали в связи с лицензированием пользователей и регулировкой посреднической деятельности при продаже оружия.⁸

Законодательство об оружии Казахстана не очень отличает его от других стран региона, все законодательства которых базируются на законах советской эры. Все эти законы предусматривают положения, регулирующие владение оружием гражданскими лицами и специальными силами, классификацию оружия, разрешение на владение, хранение, оборот оружия и хранение его на складах.

Согласно алмаатинской газете *Караван*, один из пяти казахстанцев владеет оружием. Между тем, сообщается, что 80% преступлений в Казахстане совершаются с использованием оружия.⁹ Как правило, эти преступления совершаются

мафиозными группировками. Относительно насыщенный денежный рынок Казахстана привел к росту хорошо вооруженных криминальных групп, которые враждуют между собой и атакуют частных дельцов.

"Даже незаряженное ружьё стреляет раз в год" Кыргызская пословица.

В соседнем Кыргызстане, который считается самым либеральным из центрально азиатских государств, приходится одна зарегистрированная единица оружия на каждые 70 человек. В 2000 году было зарегистрировано 58 смертей от оружейных ран,¹⁰ и приблизительно от 15 до 30 несмертельных ранений регистрируется ежегодно.¹¹ Вооруженная преступность находится на подъёме. За последние 2 года случилось как минимум 5 нападений на бизнесменов и одно на главу анти-коррупционного подразделения Министерства Внутренних Дел. Эти убийства, совершаемые при свете дня в столице страны Бишкеке, усугубили ощущение незащищенности у населения.

Военные Исламские вторжения в страну в 1999 и 2000 гг. оставили за собой тайники оружия в горах, заложив потенциал как для случайного вооруженного нападения, так и для вооружённого политического мятежа.

В марте 2002, в области Аксай, полиция без разбора расстреляла группу, выступавшую против ареста члена оппозиции.¹² Шесть человек были убиты и более ранены. Эти убийства шокировали страну и привели к отставке премьер-министра и его кабинета, а также подняли вопрос о компетентности действий полиции. После инцидента последовали полицейская реформа и переобучение кадров, спонсируемые, среди прочих, Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

В регионе, где тема оружия и безопасности все еще является запретной для общества, Кыргызстан, однако, имеет относительно развитое гражданское участие общества.

¹⁰ С. Нейл МакФарлэйн и Стина Торджесен (2004), *Кыргызстан: Аномалия Стрелкового оружия в Средней Азии*, Обзор Стрелкового оружия, стр. 20, доступно на www.smallarmssurvey.org/OPs/OP12%20kyrgyzstan.pdf

¹¹ См. там же

¹² Эмиль Джураев, *Средняя Азия-Кавказ Аналитический журнал онлайн, Аксай: Поворотный момент или Препятствие на пути Вниз*, 24 апреля 2002 г.; доступно на www.cacianalyst.org/view_article.php?articleid=28

⁸ "Международная Тревога" (2004), *op cit*, стр.29

⁹ Газета Алматы Караван, *Хранение гражданами оружия на взлёте*, 25 Апреля, 1997 года; как указано в Пирседи (2002), стр.84

Гражданское общество в этой стране имеет возможность влиять на правительство, чтобы то, в свою очередь, пристальней занялось проблемами роста преступности, некомпетентностью полиции и обращением оружия. См. гл. Бюллетеня, опубликованную Общественным Фондом за Международную Толерантность.

По иронии судьбы этот фактор часто упускают из виду, однако в **Афганистане** американские силы, ведущие 'войну с террором', наталкиваются на оружие, данное маджахадином «борцам за свободу» предыдущими американскими правительствами. Даже принимая во внимание то значительное количество оружия, которое было оставлено русскими силами во время их отступления, невозможно оценить, сколько оружия находится сейчас в стране. Наличие этого оружия чувствуется по всей Южной Азии. Суровые и, в то же время, уязвимые границы Афганистана остаются критическим вопросом безопасности. В отдельной главе бюллетеня Робин Поултон высказывает некоторые предложения относительно способов решения проблемы сокращения малокалиберного оружия.

Накибалла Гул в возрасте трёх лет был похищен из предместий Кандагара в Афганистане в начале 2004. Его 32-дневное похищение длилось до тех пор, пока его отец, изготовитель ткани, не заплатил выкуп в 4 500\$. К тому времени Накибалла потерял палец руки и палец ноги. Письмо с требованием выкупа, посланное с его пальцем, гласило: «Мы вооружены, и никто не сможет арестовать нас, Вы должны заплатить деньги, если хотите назад вашего ребенка».¹³

ПОДХОД К ПРОБЛЕМЕ

И Казахстан и Таджикистан обозначили главные национальные направления, согласно Программе Действия ООН. Таджикистан был единственной страной, предоставившей отчёт относительно выполнения Программы ООН в 2003, ни одна из стран не представила отчёта в текущем году.

ОБСЕ - региональная организация, наиболее активно работающая по ограничению притоков оружия. Все страны за исключением

Афганистана являются членами ОБСЕ, каждая страна подписала соглашения с ОБСЕ, касающиеся стрелковых видов оружия.

НАТО также продемонстрировала активный интерес к региону. ОБСЕ и НАТО больше всего обеспокоены безопасностью складского хранения и переправки оружия по региону. Данных об уничтожении избытков оружия не существует. Например, правительство Таджикистана продолжает восстанавливать оружие, оставшееся после гражданской войны (почти 26 000 единиц к июню 2003 года), не имея никакого плана по уничтожению этого оружия. Эти единицы оружия используются вооружёнными силами, и власти находят объяснение в недостатке производимого оружия в стране, неспособностью приобрести новые единицы и истощением военного арсенала страны. Официальные лица заявляют, что были уничтожены только непригодные к использованию единицы оружия.¹⁴

Ни одно из государств не в состоянии регулировать посредничество, торговля оружием является частной и часто незаконной 'профессией'. Виктор Боут, печально известный русский уроженец Таджикистана, с полной безнаказанностью обходит санкции ООН, и предположительно торгует из Таджикистана со множеством разных точек в мире.

Если не вырабатывать совместную стратегию по созданию эффективных сил безопасности, защиты прав человека и религиозной терпимости, Средне-Азиатские государства, могут косвенно поддержать вооружённую оппозицию и расцветающую торговлю героином, возникшую в Афганистане. Ключевые проблемы включают: контроль за хранением оружия, разрушение избыточных единиц оружия, строгие меры по охране границ, согласованные стандарты частного владения оружием и реформу коррумпированных, деморализованных, неэффективных полицейских и военных сил.

Небольшое, но увеличивающееся гражданское общество в регионе играет важную роль в разработке проблемы, так же как и в предложении вариантов стратегии в национальном и международном масштабе. Однако явно наличествует подавление оппозиционных голосов, особенно в Узбекистане и Туркмении.

¹³ Дженни Кафф, Радио Би-би-си 4, Афганские дети, преследуемые преступниками, 30 июня 2004 г.; доступно на http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/3851687.stm

¹⁴ "Международная Тревога" (2004), *op cit*, стр. 20; также см. интервью Международной Тревоги с представителями Министерства Внутренних Дел и Комитета по Охране Государственных Границ, июнь 2003

ПУТИ ДЕЙСТВИЯ

С живописными горами и озерами, наличием разнообразных национальных культур, Средне-Азиатские государства имеют значительный туристический потенциал; явное разоружение пошло бы на пользу развития этого потенциала, привлекая возможных туристов. Особенно важно распределение природных ресурсов, этническая и религиозная терпимость, так как это уменьшило бы основания для создания вооруженной оппозиции, ибо эти факторы подпитывают спрос на оружие и вмешательство разнообразных лиц.

Спонсоры и региональные организации могут играть ведущие роли в становлении общественной открытости, ответственности и терпимости. Растущая связь между реформой

сектора безопасности и контролем над оружием - область, где спонсоры должны быть особенно активны.

На предстоящей Конференции по Наблюдению за Программой Действия ООН в 2006 году Средне-Азиатские правительства могут продемонстрировать свою готовность к национальному и региональному контролю за незаконной торговлей оружием во всех ее аспектах.

Алан Говард - консультант по проблемам малокалиберного оружия и приглашённый автор Центра Гуманитарного Диалога.

Эмиль Джурев - профессор Американского Университета в Средней Азии, Бишкек.

МНЕНИЕ

Полицейская Реформа в Кыргызстане

«Во многих странах люди чувствуют себя в безопасности, когда видят человека в полицейской униформе. Такие граждане убеждены, что никто не может нарушить их права или навредить им, когда неподалёку полицейский. Здесь же всё работает наоборот», - из речи киргизского представителя правоохранительных органов, Общественный Фонд за Международную Толерантность (ОФМТ), диалог за круглым столом.

Правоохранительные органы созданы с целью обеспечения чёткого и справедливого исполнения национальных законов страны для всех граждан. В большинстве стран, полицейские называют себя «служителями народа». К сожалению, в Кыргызстане дело обстоит не так, и неудовлетворенность охранными службами накапливалась в течение многих десятилетий.

Взяточничество, злоупотребление служебными полномочиями и коррупция пронизывает всю правоохранительную структуру: от местных полицейских до Министерства Внутренних Дел. Полицейский, который зарабатывает приблизительно 10 \$ - 15 \$ в месяц, имеет возможность жить лучше школьного учителя из-за коррупции.

В конце 2003 ОФМТ организовал семинар по преодолению конфликта с участием жителей из

деревень в районе Аксай. Задавался вопрос: "Что Вы связываете со словом 'полиция'?" Люди написали следующие слова: насилие, жезлы, наручники, опасение, оскорбление, взятки, избиение, вымогательство. Только один участник написал положительное слово: закон.

"Раньше мы держали наших детей подальше от улиц из-за опасения бандитов и преступников. Сегодня, мы боимся полиции, потому что в любое время и при любых обстоятельствах они могут задержать, оскорбить, только для того, чтобы вымогать потом взятки», объяснил житель причину запрета на работу полиции в их деревнях.

Долго накапливающаяся напряженность между полицией и населением обострилась в марте 2002, когда полиция открыла огонь по гражданским демонстрантам в Аксае, убив пять и ранив двадцать семь человек. Группа приблизительно в 300 человек открыто выступала против незаконного ареста Азимбека Бекназарова, члена Кыргызстанского Парламента и известного критика президента. Бекназаров, начавший процесс в Парламенте о привлечении к ответственности президента Акаева, был задержан по подозрению в преступлении, совершённом семь лет назад.

Вооруженная автоматами, жезлами и щитами, полиция остановила мирных демонстрантов и потребовала их расхождения. Когда демонстранты отказались расходиться, потребовав правосудия от властей, полиция стала расстреливать толпу.

Согласно заявлению одной из жертв, Анарала Назарбекова, выстрелом ему распорол живот, и

к нему, лежащему почти в полумертвом состоянии, подошёл полицейский, вложил камень в ладонь, пытаясь сфотографировать, чтобы использовать фотографию как 'доказательство', что полиция должна была применить меры. Назарбеков сказал, что он "собрал всю его оставшуюся силу и выбросил камень, потеряв сознание".¹⁵

Эти события всколыхнули волну мирных протестов по всей стране. Но даже после событий в Аксае злоупотребления властью не прекратились. Люди, протестующие против расстрела в Аксае, были арестованы 19-20 марта 2002 года, а один из задержанных засвидетельствовал: "Полицейские полностью раздели нас, связали наши руки и избили нас жезлами. Когда один из нас терял сознание, они плескали холодной водой. Позже, я узнал, что холодная вода помогает предотвратить появление синяков и других следов ушибов." Есть свидетельство, что в результате побоев полицейскими у одной беременной женщины случился выкидыш через несколько дней после допроса. Более того, никакие чиновники высокого ранга не понесли ответственности за случаи смерти среди мирных протестантов в Аксае. Вместо этого некоторые из чиновников высокого уровня, которые были непосредственно вовлечены в трагедию, продвинулись по служебной лестнице.

При обстоятельствах, когда общество испытывает недоверие к намерениям полиции, при отсутствии системы несения ответственности за преступления, совершенных полицией, население вполне может ощущать потребность вооружиться, дабы защититься и от полиции, и от преступников. Резкое увеличение оружия в руках граждан и их высокая настороженность - побочные эффекты отсутствия компетентной и справедливой правоохранительной системы.

Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) разрабатывает проекты улучшения работы полиции в двух районах столицы Бишкек. Проект ОБСЕ направлен на повышение профессионального уровня полиции. Множество настоящих учебных пособий и руководств включают агрессивную терминологию типа, 'ликвидируют', 'не позволяют', 'запретите', 'разрушите'. Огромные усилия потребуются для преобразования правоохранительных органов страны.

Общественный Фонд за Международную Толерантность (ОФМТ) работает над проектом «Диалог, Доверие и Право в Аксы», проект направлен на создание конструктивного диалога между представителями закона и местным населением. За круглым столом ОФМТ в течение шестичасового обсуждения 50 представителей местных органов власти, правоохранительных органов и оппозиционеров попытались прийти к пониманию. Это была непростая задача для круглого стола, так как участники были настроены довольно враждебно по отношению друг к другу. Однако, по окончании дискуссии, участники утвердили ряд рекомендаций для

властей, правоохранительных органов, сторон оппозиции, международных организаций, спонсоров и неправительственных организаций.

ОФМТ выступал в роли посредника при диалоге и облегчил понимание между полицией и населением, а так же подготовил платформу для будущей работы, поскольку полное разрешение проблемы требует времени. Успешным результатом проекта можно считать желание сторон продолжить работу над проектом.

ОФМТ полагает, что следующие принципы эффективно продвинут полицейскую реформу в Кыргызстане:

1. Служащие полиции должны обладать квалификацией и складом характера по ряду международно-признанных стандартов.
2. Правительство должно выделить средства для реформы полиции, и создать независимую ветвь власти, чтобы контролировать процесс.
3. Коррупцией нужно заниматься на всех уровнях общества.
4. Полицейские должны осознавать, что их профессия – служить народу.
5. Граждане должны быть вовлечены в принятие решений по полицейской реформе; они должны осознавать, что использование оружия как средство защиты только усугубляет проблему.

*Эта статья была предоставлена
Общественным Фондом за Международную
Толерантность в Кыргызстане, www.fti.org.kg*

¹⁵ Из личной переписки авторов и Алана Говарда, 19 октября 2004 года.

Афганистан: Новые Подходы к Регулировке Обращения Оружия

Недавно опубликованная статья в Le Monde утверждает, скорее несправедливо, что «программа разоружения [афганского] правительства была сигналом проигрыша».¹⁶ Напротив, Проект «Новое Начало» по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) афганского населения оказался успешен, несмотря на необычайно трудные обстоятельства.

Начатый в октябре 2003 года, проект привёл к демобилизации и разоружению около

20 000 лиц, что составляет приблизительно 30 % от общего официального числа, но вероятно в действительности является только 10 % от реального числа. Кроме того, было сдано около 15 000 единиц стрелкового оружия и 2 780 тяжёлого оружия.¹⁷

В конечном же счете, усилия РДР могут потерпеть неудачу, если ведомая США коалиция не установит безопасность по всей стране. Мир в Афганистане по-прежнему остаётся иллюзией, отчасти из-за того, что Афганистан - не цельное этническое государство; страна была создана искусственно в 1880-ых как буфер между Британцами и Российской Империей. Большинство Афганцев чувствуют себя ближе связанными этническими или региональными узами, чем национальной идеей принадлежности к 'Афганистану'. Военные командиры продолжают управление страной, а центральное правительство слишком слабо, чтобы влиять на ход событий в большинстве областей страны.

Краткосрочные интересы союзников по ведению 'войны с террором' если не укрепили роль военных командиров, то никак не ослабили их силу. Мадлен Олбрайт и Робин Кук недавно подытожили: «Афганистан еле продвигается на один уровень выше нефункционального государства». Мир должен был предоставить военным командирам выбор: реформа или отставка. Вместо этого они стали постоянно оплачиваемыми работниками. Американские силы полагаются на местные военные силы в борьбе с Талибаном и Аль-Каидой. Это расширяет власть военных лидеров, подрывая

усилия правительства обуздать организованные военные группы. И это же устанавливает традицию существования региональных группировок, конкурирующих за деньги и власть по 'закону оружия'.¹⁸

Даже без этих препятствий, разоружения населения Афганистана было бы не так просто достичь, как в США. Мальчики в Паштан получают свою первую винтовку к моменту половой зрелости для защиты чести семьи. Должна быть найдена новая форма контроля за оружием, более подходящая к реалиям Афганистана.

Одним из новых и довольно успешных подходов, могло бы быть децентрализованное управление оружейным оборотом. В таком сценарии, каждая область получила бы новый (или обновлённый) склад оружия, в котором хранилось бы официально сданное малокалиберное и легковесное оружие. Регистрационные номера всего оружия были бы задокументированы, и безопасность хранения являлась бы приоритетом.

Понятие мужской чести и желание укрепить звание 'командующего', может стать толчком для афганских военачальников к регистрации большинства имеемого оружия. Так же возможны некоторые дополнительные уступки в виде контроля за инвестициями в местное развитие и реконструкцию. Военные командиры не должны полностью отказываться от владения оружием, но регистрация создала бы подотчетность и обеспечила информацию об оружейном потенциале. Афганские военачальники вряд ли подчинятся Министру обороны в вопросах регистрации оружия, но они могли бы отчитываться перед международной нейтральной стороной, по примеру Ирландской Республиканской Армии.

Для стрелкового и легкого оружия, регистрационные полномочия могли бы быть так же делегированы к недавно избранным Советам Развития Общества (СРО). Воплощение этого привело бы к достижению сразу двух главных целей: укреплению демократической стратегии правления и перераспределило ведущую роль «командиров» в руки традиционных старшин сообщества. Старшины сообщества управляют всем родом, без которого никакой афганец не может представить существование.

¹⁶ Франкуз Чипо, Оружие всё ещё стреляет в Афганистане, Le Monde; английская версия в Guardian Weekly, 1-7 октября 2004 г., стр 21

¹⁷ См. там же

¹⁸ Мадлен Олбрайт и Робин Кук, Незаконченное Дело, International Herald Tribune, 4 октября 2004 г.

Укрепление СРО и использование их в процессе регистрации оружия породило бы «право закона» в противовес «праву оружия». Родовой механизм применялся бы в целях исполнения права, созданного СРО. В таком сценарии, каждому афганскому взрослому разрешалось бы иметь одну зарегистрированную единицу оружия. Любой избыток должен быть передан в СРО для регистрации и публичного уничтожения.

Проект РДР имеет только одного серьезного спонсора, Японское Правительство, которое обеспечивает 35 миллионов долларов из 51 обещанного. Программа Развития ООН ищет дополнительное финансирование в 80 миллионов долларов, т.е. проспонсировано только 40 % необходимого бюджета. Международное сообщество должно распределить финансирование в этой области, если оно серьезно заинтересовано в построении мира.

Необходимо так же всеобщее участие населения в процессе разоружения. Немногочисленное, но увеличивающееся гражданское общество

Афганистана, может повлиять на общественное мнение и предоставить необходимую информацию. Это отличная возможность открыть национальные дебаты о возможных стратегиях разоружения и законах, а так же начать вести диалог о роли частных милиций и вооруженных объединений безопасности.

Комиссия, состоящая из выдающихся людей, могла бы объезжать каждую область для создания и продвижения тем национальных дебатов. Такие дебаты помогли бы распространить информацию и изменить политический климат в регионах.

Разоружение – это и политический процесс. Техника разоружения всегда терпит неудачу, если неудачу терпит политическое лидерство. Децентрализованный подход к распределению оружия помог бы выиграть время, в течение которого власть военных командиров значительно бы ослабла. Нужно применить множество мер, чтобы сменить хаос нефункционального государства, где процветает международный терроризм и местный деспотизм. В стране, страдающей от отсутствия централизованного правительства, децентрализация контроля за оружием, национальные дебаты по положению военных командиров и милиции могут реализоваться только при серьезном настроении на длительный мир.

Робин Эдвард Поултон - старший исследователь и независимый консультант при Институте Организации Объединенных Наций по Исследованию Проблем Разоружения. Это статья выражает его личные взгляды.

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

КАК ВОЙНА С ТЕРРОРОМ ПОВЛИЯЛА НА ТОРГОВЛЮ ОРУЖИЕМ В СРЕДНЕЙ АЗИИ?

Майкл Холл, Аналитик Международной Кризисной Группы в Таджикистане.

Очевидно, что Таджикское Правительство время от времени использует «войну с террором» в своих интересах. В Таджикистане нет ничего похожего на нарушения прав человека в Узбекистане, но меры по предотвращению 'экстремизма' являются еще очень суровыми. Ситуация, где большая часть населения растеряна и чувствует себя лишенной гражданских прав, наряду с наличием большого количества оружия, может привести к очень серьезным последствиям. На данный момент усталость и память о гражданской войне сдерживают напряжение, но я сомневаюсь, что это может длиться всегда.

Барлыбай Садыков, Казахстанская Миссия при Организации Объединенных Наций в Женеве.

Кампания против терроризма в Казахстане включает ряд мер, противодействующих контрабанде стрелкового оружия. Новый закон об экспорте товаров предусматривает правила лицензирования, контроль за экспортом стрелкового оружия и наказания за нарушения этого закона. Казахстан был одним из соавторов Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по Стрелковому оружию, принятой странами ОБСЕ в 2003. В марте 2004 года на региональной конференции ООН в Алматы, Казахстан внес инициативу о формировании единого регионального механизма нераспространения, и создании Центрально Азиатского Кодекса по Усилению Контроля за Незаконной Торговлей Стрелковым оружием.

*Доктор Мэри-Кэрин вон Гамппенберг,
Политический Представитель ОБСЕ,
Ташкентский Центр.*

В результате событий 11 сентября 2001 в США, ОБСЕ увеличила работу над улучшением охраны границ в Средней Азии. Центр ОБСЕ в Ташкенте создал пять программ обучения по охране границы для таможенных чиновников и пограничников. Главная цель состоит в том, чтобы увеличить способность пограничников и таможенников находить, отслеживать и перехватывать нелегальные партии оружия между Узбекистаном и приграничными странами.

*Халил Назри, Афганская Миссия при
Организации Объединенных Наций в Женеве.*

С началом падения Талибана осталось более 200 000 неразоруженных экс-бойцов. Вплоть до сего времени оружие для них было главным средством выживания. Международное сообщество должно поддержать усилия Проекта «Новое Начало» по разоружению, демобилизации и реинтеграции афганского населения, помогая в создании рабочих мест для демобилизованных лиц. Одним из способов этого достичь является восстановление индустриальной и сельскохозяйственной отраслей инфраструктуры, таких как хлопководство и

лесоводство. Тщательное планирование инвестиционных средств и распределение природных ресурсов снизит необходимость возврата к оружию у населения.

*Аллисон Гилл, Исследователь Хьюман Райтс
Вотч в Узбекистане.*

Узбекистан пример того, как «война с террором» пошла в совершенно неправильном направлении. Правительство ведет политику политического насилия по отношению к мирным религиозным мусульманским оппозиционерам. Правительственные чиновники прикрывают судебное преследование подозреваемых в Исламском 'экстремизме' потребностью предотвратить терроризм, не взирая на то, что обвиняемые не совершали и не собирались совершать никаких злодеяний. Правительство произвольно задерживает сотни мусульман, применяет пытки и другие незаконные методы получения показаний, а затем использует эти показания в суде. В соответствии с международным правом, все правительства обязаны защищать и обеспечивать права обвиняемого, подчиняясь только закону. Правительство не может накладывать ограничения на фундаментальные права и свободы граждан, даже во время угрозы национальной безопасности страны.

КРАТКИЙ ОБЗОР НОВОСТЕЙ

ФИРМЫ ВЫПЛАЧИВАЮТ ПО СЧЕТАМ АМЕРИКАНСКИХ СНАЙПЕРОВ, А КОНГРЕСС РАЗРЕШАЕТ АВТОМАТИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ

Спустя четыре дня после того, как жертвы снайпера, терроризировавшего Вашингтон два года назад, получили компенсации в суде, американский Конгресс и Президент Джордж В. Буш не возобновили федеральный запрет 1994 года на автоматическое оружие. Орудие снайпера было украдено из магазина «Одним выстрелом в быка», который выплатил денежную компенсацию семьям пострадавших в размере 2 миллионов долларов, поскольку плохо организованная охрана помещения и привела к исчезновению орудия преступления. Фирма производитель огнестрельного оружия «Бушмастер» согласилась выплатить 0.5 миллиона долларов, создав уникальный случай для США, когда изготовитель платит убытки "за небрежность, приводящую к преступному использованию оружия", - заявил адвокат

пострадавших, Дэнис Хэниган. Учитывая это, особенно прискорбно то, что Американский Конгресс опустил планку для производителя и посредника, разрешив использование 19 моделей автоматического и некоторого военного оружия. Источник: www.iansa.org, Вашингтон Пост, 10 Сентября 2004

СТОРОННИК ТАЙЛОРА НАНИМАЕТ ЛИБЕРИЙЦЕВ, ЧТОБЫ СРАЖАТЬСЯ В ГВИНЕЕ

Траджен Уонти, товарищ по оружию бывшего Либерийского Президента Чарльза Тэйлора, в течение последних двух месяцев занимался наёмничеством среди его экс-служащих вооруженных сил, для начала восстания в соседней Гвинее, сообщили бывшие пограничники города Ганта. Сообщения о тайной вербовке поступили одновременно с жалобами бывших военных на силы ООН, которые отказываются регистрировать их для Проекта по «Разоружению, Демобилизации и Реинтеграции» в связи с тем, что они не имеют оружия для сдачи властям. По оценке Организации Объединенных Наций в прошлом году три фракции Либерии имели приблизительно 38 000

человек, потенциальных для разоружения. Однако было зарегистрировано более 72 000 тысяч. Почти в одном из трёх случаев явки для РДР, участники просили об изменении требований к членству в РДР, прося включить в список участников детей обоих полов и женщин. Источник: Новости IRIN, 22 Сентября 2004

НОВОСТИ ОБ ОРУЖЕЙНОМ ДЕЛЕ БРЭНДОНА

Брэндон Максфилд, американский подросток потерпел неудачу в попытке приобрести компанию по производству оружия, дефект которого привел к его параличу десять лет назад. Брэндон хотел закрыть «Брайко», одного из ведущих изготовителей недорогого оружия в Америке, известного как «особые субботнички». В 2003 году Калифорнийский судья постановил, что «Брайко» преднамеренно спроектировал оружие таким образом, что спущенный механизм безопасности не позволял перезарядить оружие. Максфилд получил возмещение в 50.9 миллиона США, но вместо того, чтобы выплатить сумму Максфилду, «Брайко» объявили банкротство. Брандон надеялся выкупить «несостоятельную» компанию и разрушить ее хранилища с запасом более чем в 75 000 единиц частично готового оружия.

Источник: Ассошиэйтд Пресс, 12 Августа 2004. См. Так же www.brandonsarms.org

НОВЫЙ ПРОЕКТ ЦЕНТРА: «ПОСТАВИМ ОРУЖИЕ НА МЕСТО» - ПАКЕТ РЕСУРСОВ ЗА ДВА ГОДА, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.

В октябре Центр развернул новый проект, описанный Джен Эджеланд, главой Управления ООН по Координации Гуманитарных Вопросов, как реальный пример перехода от слов к делу. Центр создал этот проект с целью обеспечения гуманитарных организаций гидом в области разоружения. Особенно верится, что общество сыграет значительную роль в построении планов на будущее. «Поставим оружие на место» доступно на английском, испанском, арабском и французском языках. Проект описывает области деятельности, подверженные влиянию использования оружия: здравоохранение, насильственное переселение, защита детей, гендерных прав, безопасность деятельности. Так же предлагается Введение в Программу Действий ООН по стрелковому оружию, информация о существующих процессах и инструментах, регулирующих передачу оружия. Печатные копии доступны по почте, просто вышлите запрос по электронной почте.

СНИМАЕМ ШЛЯПУ

Восхищаемся тем, что благодаря объединенным усилиям бразильских неправительственных организаций «Вива Рио» и «Су де Паз», а так же бразильского Министерства Юстиции и Федеральной Полиции, тысячи Бразильцев сдали приблизительно 162 000 единиц оружия для разрушения и пересчёта!

С 15-ого июля началась сдача оружия, которая является одной из частей плана по радикальному изменению законодательства. Уже к концу декабря количество составило около 80 000 единиц оружия, что превысило все ожидаемые результаты, процесс вызвал широкий интерес прессы и общенациональные дебаты. В октябре 2005 года бразильцы выскажут своё мнение на референдуме, по вопросу запрета на продажу оружия гражданским лицам. В стране, где 36 тысяч человек в год погибают от оружия, мы восторгаемся такой смелой и многообещающей инициативой. Кампания недавно удостоилась приза ЮНЕСКО за её старания.

Центр Гуманитарного Диалога - независимая организация, базирующаяся в Женеве, Швейцария. Работа Центра направлена на развитие дискуссии о правах человека, на разрешения вооруженных конфликтов и помощь пострадавшим. Центр содействует ведению диалога на высшем уровне среди непосредственных участников конфликта, других заинтересованных лиц и организаций, в частности неправительственных организаций, включая ООН. Наряду с этим Центр содействует исследованию таких глобальных проблем современности, как природа незаконных вооруженных формирований, необходимые методы посредничества, военная экономика, правопорядок и оборот оружия. В 2001 году Центр разработал Программу Человеческой Безопасности и Стрелкового Оружия. Программа работает во многих направлениях, в частности осознания последствий использования оружия для человека и пути противодействия.	Центр Гуманитарного Диалога Centre for Humanitarian Dialogue 114 rue de Lausanne Geneva, 1202, Switzerland Телефон: +41.22.908.1130 Факс: +41.22.908.1140 E-mail: info@hdcentre.org Вэб: www.hdcentre.org ВСЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ. Все права на копирование и публикацию принадлежат Центру Гуманитарного Диалога.
---	--

Подпишитесь на Нашу Рассылку

☐ Электронный формат

Email

☐ Твёрдый переплёт (пожалуйста, укажите язык)

___ Фр. ___ Англ. ___ Исп. ___ Араб. ___ Русск.

Имя

Организация

Адрес

Индекс

Телефон

Факс

Электронный адрес

Вэб страница

Ваши комментарии

Чтобы получить копию нашего выпуска, введите свои данные на английском языке и отошлите их по адресу: Mireille Widmer, Centre for Humanitarian Dialogue, 114 rue de Lausanne, Geneva, 1202, Switzerland, электронная почта: widmer@hdcentre.org или вышлите по факсу на +41.22.908.1140

бюллетень

**Стрелковое Оружие
и Безопасность Человека**

Редактор

Кейт Бучанан (cateb@hdcentre.org)

Идея и Производство

Ричард Джоунс (rmjones@onetel.net.uk)